

Тема семинара: Культура добропорядочности

- 1) Понятие добропорядочности*
- 2) История формирования культуры добропорядочности*
- 3) Государственная служба и добропорядочность: анализ текущего состояния.*

Цель: ознакомиться с понятием добропорядочности, историей формирования культуры добропорядочности. Рассмотреть культуру добропорядочности в древние времена на основе анализа исторических документов, провести анализ текущего состояния культуры добропорядочности на государственной службе.

1. Понятие добропорядочности

Добропорядочность – это культурное, этически правильное поведение человека в обществе, основой которого является гуманное отношение к чувствам и поступкам человека, не теряя при этом честности и справедливости.

Прежде всего – это качество личности, которое характеризуется ответственностью к своим действиям, словам и поступкам, старанием не нанести вреда другим людям своей персоной.

Не случайно, государственными органами, в пределах компетенции, осуществляется формирование системы добропорядочности и антикоррупционной культуры – деятельность, по сохранению и укреплению в обществе системы ценностей, отражающей нетерпимость к коррупции.

Добропорядочность в жизни человека важна и необходима. В добропорядочности скрыто сразу несколько других положительных качеств, а именно: ответственность, доброта, человечность, благородство, великодушие.

Порядочный человек не способен к предательству, злу, агрессии и прочим аморальным поступкам, чувствам. Это качество несет за собой уверенность в себе и своих честных и справедливых поступках. Нет необходимости сомневаться и метаться от одного решения к другому, если человеком управляет добропорядочность, именно она толкает встать на сторону справедливости.

Добропорядочного человека видно из толпы благодаря ряду его привычек, поступков, поведению: добропорядочный человек всегда поступает по совести и честности; никогда не унижит другого человека и не поставит его в неловкое положение, старается сохранить чистоту своей чести и не давать поводов для осуждения другим людям.

Ведь не случайно эти нормы заложены в Этическом кодексе государственных служащих Республики Казахстан, утвержденном Указом Президента Республики Казахстан от 29.12.2015 года №153 (далее по тексту Этический кодекс).

Каждый государственный служащий, в целях соблюдения Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан и антикоррупционного законодательства, добровольно и осознанно, принял на себя ограничения, подписав Декларацию добропорядочности.

Таким образом, добропорядочность безусловно является положительным качеством, которым может обладать человек. Только добропорядочность может сохранить честность и благородие социума.

2. История формирования культуры добропорядочности

Развитие и становление любого общественного явления напрямую связано с историей. Точно также формирование культуры добропорядочности имеет свои исторические истоки с ранних времен.

Возникают вопросы:

- В чем проявляется добропорядочность в национальной истории?
- Почему национальные традиции и ценности основаны на добропорядочности?
- Какие исторические и личностные примеры существуют?
- Какие отклонения от основ национальной идеологии препятствуют повышению добропорядочности?
- Что повлияло на это?

Ответы на эти вопросы помогут определить взаимосвязь истоков национальной идеологии и развития культуры добропорядочности.

Добропорядочность – это основная ценность культуры нашего народа, которая испокон веков проявляется в его образе жизни и традициях. Это благородное свойство дало степным жителям веру и уважение друг к другу, спокойствие в душе, что ведет к счастливой жизни.

Основы национальной добропорядочности мы можем увидеть в традициях и жизнедеятельности наших предков, которые имеют много нравственных и моральных свойств. Они передаются из поколения в поколение на протяжении веков и выражаются в облике гражданского, духовного, личного качеств в обществе.

Народные пословицы, рассказы, поговорки и былины, даже сами сказки воспевали такие благородные качества как добропорядочность и правдивость, критиковали такие качества как воровство и мздоимство. А также в народе сохранилось много цитат, изречений известных личностей, которые, прежде всего, призывали людей к добропорядочности и честности.

Один из выдающихся казахских ученых, историк и этнограф, просветитель Шокан Уалиханов в своей цитате:

«В мире нет человека лучше того, кто сделал честность и справедливость своими основными жизненными принципами» отметил основные достоинства человека (Валиханов, 1985).

Честность – это яркое проявление человеческого достоинства, моральное качество, которое выражается в культуре нашего народа понятием «адал».

Великий казахский писатель, общественный деятель, ученый Мухтар Ауэзов оценил честность как один из благородных качеств человека:

«Сила в честности и справедливости» (Ауэзов, 1989).

В своих трудах писатель призывал общество к верности, придерживаться принципов честности, неподкупности, совести, справедливости, высокой нравственности.

Главный бий младшего Жуза, оратор Айтеке би, который входил в когорту «трех властителей дум» народа, с точной находчивостью отметил важность честности:

«Счастье словно птица, придет время – улетит, и не поймашь. Богатство как лед, растает и потеряешь. То, что вечно – это честное дело».

Честный труд и честные деньги – основы добропорядочности.

Человек, прежде всего, ценен честным трудом и честно заработанным сладким хлебом. Только там, где доминирует честность, сохраняется целостность общества и единство народа.

В народном сознании высоко ценится честность людей друг к другу, чистота внутреннего мира. В связи с этим, великий мыслитель Абай тоже пропагандировал честность и трудолюбие:

«Свят тот, кто без обмана, честно продает свой добросовестный труд», подчеркивая важность добросовестности труда и моральных ценностей.

Большое значение в формировании антикоррупционной культуры играет широкое распространение и чтение стихов и слов мыслителя о честном труде среди населения, особенно среди молодежи.

В своих трудах «Слова назидания» Абай, критикует коррупцию, взяточничество, кражу и измену. Призывает стремиться к благополучному и честному успеху, старается пробудить чувство нетерпимости к нечестному труду, краже, обману и подстрекательству.

Шакарим Кудайбердыулы – поэт, историк, ученый, мыслитель, композитор, переводчик, последователь Абая. Он внес огромный вклад в развитие национального мировоззрения и философского учения. В основе его философии лежали три основных принципа: чистый разум, правильные слова и честный труд. Все эти три принципа он называл путем достижения «очевидного счастья» для человека.

В своем труде «Ловкая крыса перевозит зерно к себе» Шакарим сильно осуждает волостных и баев, которые обворовывают казну, обманывая простой народ. Он приравнивает казнокрадов и коррупционеров того времени с крысами и волками в овечьих шкурах. В своих высказываниях мыслитель воспевае честность и справедливость как основные качества, которые ведут к успеху в жизни. Об этом свидетельствуют следующие высказывания: *«Деньги, добытые нечестным трудом, не стоят потраченного на них усилия и времени»; «Милосердие, человечность, справедливость, честный труд, чистое сердце, хороший друг никогда тебя не опозорят»; «У власти должны сидеть умные и совестливые люди»*.

Исламское учение оказало большое влияние на формирование духовного мира Шакарима Кудайбердыулы. В исламе добропорядочность и ответственность государственных служащих перед народом являлись основными принципами правителей.

Патриотизм и служение народу – основные показатели добропорядочности государственных деятелей и служащих. Служение народу, идея патриотизма всегда являлись для нашего народа выше всех интересов.

В истории великой степи было много примеров о том, как правители, верно, служили во благо народа. Основное качество, которое обусловило их верность службе народу – это добропорядочность.

Одним из ярких примеров патриотизма является Алихан Букейханов – лидер национального движения «Алаш», председатель национального совета Алаш-Орды, публицист, статист, переводчик, ученый, экономист, демократ и государственный деятель.

В своих цитатах он подчеркивает важность воспитания и характера человека в служении народу:

«Стремление служить нации и народу – это не от знаний, а от характера», «Народ, его мнение, его воля – это высшая санкция закона».

Его младший брат Смахан Торе часто вспоминал своего брата как добропорядочного государственного деятеля, который оставался преданным своим принципам до конца своих дней: «Алихан был очень порядочным и относился ко всем людям одинаково, несмотря на наличие у них богатства и имущества. Никогда не стремился получить мзду или взятку у кого-то, трудился во благо народа и во имя справедливости».

Также Алихан Букейханов в своих трудах отметил важность истории для правильного воспитания будущего поколения:

«Если мы изучаем историю, мы узнаем то, что для нас выгодно, и сделаем это. Будем избегать вредного! Будем брать пример с правильных поступков!...».

Воспитание и призыв молодежи к добропорядочности – залог устойчивого развития общества.

Молодежь является важным ресурсом для построения разумного общества в любой эпохе. Закрепление в них правильных ценностей и жизненных принципов всегда открывает путь к становлению светлого будущего.

В связи с этим, воспитание молодежи на основе концепции честности и порядочности, трудолюбия играло ключевую образовательную роль в истории нашего народа.

Казахский народ основу и истоки добропорядочности человека видит в мудром воспитании в семье. Воспитание начинается с колыбели. В колыбели с молоком матери младенец впитывает доброту. Народ уделял большое внимание рождению сознательного, умного поколения, способного правильно мыслить и справедливо рассуждать.

В связи с этим, одним из неписанных степных законов в культуре народа является традиция семи поколений - «Жети Ата». Казахи всегда трепетно относятся к своему прошлому, до седьмого поколения предки не позволяют жениться, чтобы сохранить чистоту крови и генов. Это жизненный стратегический план, который с древнейших времен сохранил благополучие многих поколений наших предков.

Об этой традиции этнограф А. Сейдимбек отметил:

«Мы не знали ни одну нацию кроме казахской, придерживающейся традиции семи поколений предков, что помогало им накопить достаточно богатый жизненный опыт и эмпирическим путем поднять на удивительную высоту свое евгеническое сознание (стремление к генетическому наследию)».

Таким образом, можно констатировать, что традиция «Жети Ата» – показатель великой мудрости наших предков, которая позволяла сохранить чистоту поколений.

Знаменитый Толе би отметил, что воспитание начинается в семье.

Великий педагог Ыбырай Алтынсарин отмечает влияние воспитания в семье на общество: «Начало воспитания ребенка начинается с уважения к родителям, к родным и близким. Ребенок, не уважающий своих родителей, не будет проявлять уважения к обществу».

Среди людей, уличенных в коррупции, встречаются и те, которые учились в школе на «отлично» и получили высшее образование в стенах лучших университетов мира. Но полученные знания не помогли им подавить свою алчность, стать добросовестными.

Здесь уместны слова Абу Наср Аль-Фараби: «Знания, полученные без воспитания, – враг человечества». Система образования, не включающая моральные ценности обречена на провал и не даст положительных результатов.

В качестве примера высокого патриотизма и любви к отчизне можем привести слова Каныша Сатпаева при встрече с Уинстоном Черчилем. На вопрос британского государственного деятеля «Все в вашем народе такие крупные и статные как вы?» Каныш Имантайулы ответил: «В моем народе все крупнее, умнее и статнее меня».

Ответственность и характер – опоры добропорядочности.

Ответственность – это проявление нравственных качеств людей, которые серьезно подходят к порученному делу, выполняют и реализуют его качественно и в срок.

Теперь на нас лежит высокая ответственность – передать его в целости и сохранности будущим поколениям.

Общественное порицание – способ успешного продвижения добропорядочности. Общественные взгляды и менталитет населения являются основными условиями успешного осуществления борьбы с коррупцией.

С древнейших времен мировоззренческие взгляды народа сложились на принципах гостеприимства и спокойствия, взаимопонимания и взаимопомощи, уважения традиций, справедливости и честности, стремления к знаниям, добросовестного труда.

Приведем в пример широко распространенные пословицы и поговорки, которые высмеивают лень, взяточничество, кражу, несправедливость, лицемерие. «Вор и тот, кто украл пуговицу, и тот, кто угнал верблюда»; «Хранить честь и достоинство важнее, чем хранить имущество»; «Будешь дружить с вором, сам будешь совершать воровство и опозоришься»; «Воровство не останется без наказания»; «Если трудишься нечестно, значит, добываешь пищу воровством»; «Деньги, добытые без труда, расходуются без учета»; «Вор никогда не станет богатым, а попрошайка – сытым»; «Будь хозяином воли и слугой совести»; «Хороший и честный труд – залог спокойствия в душе»; «Честность и труд славу несут, хитрость и ложь – к позору ведут»; «Хороший человек служит своей совести, а плохой – своему эго»; «Зачем нужно богатство, если добываешь его нечестным путем; «Зачем нужна власть, если не добываешься ею справедливости».

Понятие «воровство» в пословицах имеет как прямое, так и косвенное значение.

Незаконное обогащение и коррупция являются косвенными значениями воровства.

Коррупция – это, говоря простым языком, мысль только о том, как набить свой живот, свой карман за счет краденых народных денег.

Казнокрадство, воровство и мздоимство, как виды коррупции, существовали и в истории управления страной. Бии строго предупреждали должностных лиц о том, что эти правонарушения приведут к иждивенчеству и позору.

В неписаных степных законах недобропорядочное поведение, посягающее на чью-либо честь и достоинство, имущество – считалось жестоким преступлением, за которое наказывали изгнанием из рода и племени. Основы противодействия коррупции лежат в законе Хана Тауке «Семь уставов».

В средневековье в Казахском Ханстве был свой юридический институт, который определял основные взаимоотношения внутренней и внешней политики государства. Данный институт был основан на шариате, все законы и правовые нормы исходили из степных традиций, обычаев и правил. Исполнение законов осуществлялось через суд независимых биев.

Суд биев является прекрасной и своеобразной правовой системой, которая включает в себя такие компоненты как «айтыс», ораторское искусство и философия.

Бии исполняли роль не только судов, но и адвокатов в судебном процессе, прокуроров, следователей.

Институт суда биев казахского народа можно включить в историю как уникальную судебную систему, которая защищала справедливость и требования «Семи уставов».

Главной причиной высокого уровня правосознания являлось то, что закон был справедливым, а бии, исполнявшие его, были уважаемы среди населения. Они придерживались следующих принципов: независимость, беспристрастность, совесть, высокая мораль и неподкупность. Их мнение и решение оказывались выше власти ханов и султанов, они всегда ставили интересы народа выше всех, в том числе и своих родственников.

У казахского народа была сложившаяся система наказания в управлении страной, правила и орудия наказания. Наказание применялось и для признания преступников. Например, изгнание из рода – за кражу, хулиганство, неуважение к старшим и подобные преступления, после нескольких предупреждений аксакалы принимают решение окончательно изгнать из рода.

Пороть розгами – пороть камышом, прутком или кнутом в одежде или без, в зависимости от тяжести преступления.

Стричь бороду – это наказание, которое обычно совершается послам.

Наказание, применяемое в качестве отказа от инициативы и невыполнения приговора, доставленного послами.

Барымта – традиция угона скота другого рода в ночное время в качестве возмездия за ранее совершенные преступления. На барымту отправляли сильных парней. Это было крупное преступление, которое иногда превращалось в кровопролитный конфликт.

Колечный дом – изгнание и ссылка преступников вместе с семьей в безлюдную и безводную степь. Это один из видов наказаний. Такой дом был виден издали, поэтому и назывался «колечный дом», и преступник с семьей жил там много лет в качестве отбытия наказания.

Один из основных принципов нынешней международной практики – это открытость и публичность принимаемых решений государственных, судебных и правоохранительных органов.

Если обратиться к истории, решения и расследования дел казахскими биями были открытыми, публичными. То есть, все события и судебные процессы происходили на глазах общественности.

Открытость в разрешении споров, а также обязательное исполнение решений биев укрепило их авторитет.

В связи с этим в большинстве случаев русские переселенцы Казахстана обращались в суд биев, а не в императорский суд.

Преимущества суда биев, очень хорошо отметил русский исследователь А.Гейнс, занимающийся изучением закона быта и обычаев казахов. Он писал: «Суд биев открытый и максимально справедливый. Поэтому его уважают не только казахи, но и русская интеллигенция, и казаки, многие из них обращаются в суд биев».

3. Государственная служба и добропорядочность: анализ текущего состояния.

В целом система государственного управления Казахстана с каждым годом заметно двигается в направлении обеспечения максимальной прозрачности и открытости деятельности государственных органов.

В стране четко определена основная миссия государственных органов, которая направлена служению народу.

Особенно за последние годы особое внимание уделяется вопросам профессионализации государственного аппарата, что в свою очередь способствует модернизации отбора на государственную службу и снижению количества правонарушений.

Модернизирована программа тестирования по компетенциям, при поступлении на государственную службу акцент делается на выявление потенциала претендентов дифференцировано для каждой должности.

Введены инструменты, позволяющие обеспечивать прозрачность процедуры собеседования: привлечение наблюдателей к участию в конкурсных процедурах, возможность кандидатов вести видео, аудио-фиксацию процесса.

Принятые меры по укреплению принципа меритократии и повышению качества отбора на государственную службу позволили в 3,5 раза увеличить количество выявленных попыток нарушения кандидатами порядка проведения тестирования и практически наполовину снизить количество нарушений процедур конкурсного отбора за прошлый год.

Также неотъемлемой частью профессионализации служащих остается система подготовки, переподготовки и повышения квалификации служащих на базе Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан. Ежегодно обновляются обучающие программы Академии с учетом современных тенденции в сфере государственного управления.

Основными принципами противодействия коррупции являются добропорядочность, открытость и вовлечение гражданского общества. В настоящее время внедряются новые практически инструменты взаимодействия государственных органов с общественностью.

И одним из ярких тому примеров является Интерактивная карта открытых бюджетов (publicbudget.kz).

В целях создания благоприятного инвестиционного климата продолжает эффективную работу проектный офис «Protecting business and investments», призванный защищать законные права и интересы инвесторов и предпринимателей, а также осуществлять их антикоррупционное сопровождение.

Особенностью проекта стало 100% защита и гарантия инвесторов от любых бюрократических и коррупционных посягательств со стороны недобропорядочных чиновников.

С 2018 года во всех регионах реализуется проект «Сервисный акимат», принцип которого заключается в консолидации государственных органов, оказывающих государственные услуги, в одном месте и создании комфортных условий для граждан.

Также многие государственные органы перешли из закрытых «кабинетных форматов» на Open Space кабинеты с прозрачными и стеклянными перегородками. Данный подход помог государственным служащим на психологическом уровне открыться народу и окружающим его людям.

На постоянной основе все государственные учреждения проводят анализы коррупционных рисков и антикоррупционные мониторинги с последующим опубликованием на сайтах их результатов.

Приняты меры по поощрению граждан, сообщивших о фактах коррупции. Осуществляется этический контроль на государственной службе с помощью уполномоченных и советов по этике.

Стоит отметить, что в прошлом году по результатам проверок было выявлено в 2 раза меньше этических нарушений по сравнению с позапрошлым годом.

Это говорит о правильном направлении по формированию культуры добропорядочности на государственной службе.

Согласно данным международной рейтинговой организации Transparency International по результатам 2020 года Казахстан занял 94-место и поднялся на 19 позиции по сравнению с 2019 годом.

Это является самым большим достижением нашей страны за всю историю нахождения в рейтинге. Такой успех обусловлен правильно выбранной антикоррупционной политики страны и принимаемых мер в стране по формированию культуры добропорядочности.

Антикоррупционная политика Казахстана состоит из двух больших направлений: предотвращение (80%) и наказание (20%).

Однако, являясь ядром государственной системы, государственные служащие должны сознательно подойти к вопросам формирования антикоррупционной культуры в обществе, олицетворяя собой добропорядочность.

В народе должен укорениться престиж государственной службы как самой добропорядочной профессии и внушить безусловное доверие со стороны населения.

В связи с этим и на государственной службе нам необходимо вернуться на моральном уровне в национальную идеологию, основанной на ценности добропорядочности. Подводя итоги по всей работе, культуру добропорядочности общества можно рассматривать как проявление общественного сознания в жизни.

Общественное сознание – основа, определяющая уровень духовности общества, которая, в свою очередь, меняется в зависимости от соответствия принципам национальной идеологии.

Национальная идеология передается из поколения в поколение через образование, личностные примеры и воспитание. Отсюда можем утверждать, что изменение уровня добропорядочности общества, в основном, зависит от степени отклонения большинства населения от основ национальной идеологии. Основная опора и ядро национальной идеологии – это история.

Воспитание подрастающего поколения, знающего настоящую историю, формирует у молодежи сильную волю и здравый ум, не доверяющий ложным вещам.